

Številka: 007-0005/2025-2

Datum: 14. 4. 2025

Občinski svet Občine Divača
Kolodvorska ulica 3a
6215 Divača

Zadeva: *Predlog Odloka o splošnih pogojih organiziranja in izvajanja javne službe dolgotrajne oskrbe na domu na območju občine Divača ter pravila glede pogojev, meril in postopkov za podeljevanje in prenehanje koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe na domu v občini Divača*

Predlagateljica: **ŽUPANJA OBČINE DIVAČA, ALENKA ŠTRUCL DOVGAN**

Pripravljaivec: **OBČINSKA UPRAVA OBČINE DIVAČA**

I. Uvod

Dolgotrajna oskrba (v nadaljevanju: DO) je javna služba, ki se v obsegu in na način, kot ga določa zakon (Zakon o dolgotrajni oskrbi (Uradni list RS, št. 84/23 in 112/24; ZDOsk-1) in na njegovi podlagi izdani predpisi, izvaja izključno v okviru javne mreže. Izvajanje DO je nepridobitno. Izvajanje DO poteka pod enakimi pogoji za javne zavode ter druge pravne osebe in samostojne podjetnike posameznike, ki pridobijo koncesijo na podlagi javnega razpisa.

Skladno z zakonodajo občina uresničuje svoje naloge na področju dolgotrajne oskrbe na domu s tem, da:

- spremlja izvajanje dolgotrajne oskrbe na domu in delovanje javne mreže na domu na območju občine;
- ustanovi javni zavod za opravljanje dolgotrajne oskrbe na domu ali podeli koncesijo na podlagi javnega razpisa ali z javnim zavodom, katerega ustanovitelj je Republika Slovenija, sklene pogodbeno razmerje.

Občina Divača je pripravila predlog Odloka o splošnih pogojih organiziranja in izvajanja javne službe dolgotrajne oskrbe na domu na območju občine Divača ter pravila glede pogojev, meril in postopkov za podeljevanje in prenehanje koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe na domu v občini Divača. S predlaganim dokumentom se v skladu s 77. členom ZDOsk-1 določi predmet in pogoje opravljanja javne službe v dolgotrajni oskrbi.

Na podlagi 75. člena Zakona o dolgotrajni oskrbi (Uradni list RS, št. 84/23 in 112/24; ZDOsk-1), Pravilnika o koncesijah na področju dolgotrajne oskrbe (Uradni list RS, št. 18/24) in 16. člena Statuta Občine Divača (Uradni list RS št. 6/2014 in Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/14, 9/2015, 55/17, 4/2019) namreč koncesijo za opravljanje javne službe v dolgotrajni oskrbi na domu podeli občina s soglasjem ministrstva.

Občina pred možnost ustanovitve javnega zavoda za to dejavnost postavlja podelitev koncesije. Ocenjujemo, da ta oblika izvajanja javne službe zagotavlja kakovostno, učinkovito in racionalno obliko izvajanja storitve.

Sprejetje predlaganega odloka bo omogočalo temelje za uresničevanje dolgotrajne oskrbe na domu v občini Divača.

II. Pravna podlaga

- 6., 75. in 77. člen Zakona o dolgotrajni oskrbi (Uradni list RS, št. 84/23 in 112/24; ZDOsk-1);
- Pravilnik o koncesijah na področju dolgotrajne oskrbe (Uradni list RS, št. 18/24);
- Statut Občine Divača (16. člen ter Uradni list RS št. 6/2014 in Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/14, 9/15, 55/17, 4/29);

III. Obrazložitev

Dolgotrajna oskrba na domu (DO na domu) je javna služba, ki se izvaja v skladu z Zakonom o dolgotrajni oskrbi (ZDOsk-1).

Občina po ZDOsk-1 lahko ustanovi za izvajanje DO na domu javni zavod za opravljanje DO na domu ali podeli koncesijo na podlagi javnega razpisa. DO na domu bi lahko prevzeli tudi obstoječi zavodi, ki izpolnjujejo pogoje za opravljanje navedene oskrbe. Občina Divača je med možnostmi organiziranja javne službe izbrala razpis koncesije, ker obstoječi zavodi v okolju ne morejo prevzeti izvajanja javne službe DO na domu, saj ne izpolnjujejo pogojev.

Med možnostjo ustanovitve novega zavoda ali podelitvijo koncesije, slednjo ocenjujemo kot kvalitetno in racionalnejšo obliko izvajanja. Ta odlok je po svoji vsebini koncesijski akt, ki bo pravna podlaga za razpis koncesije. Zakon o dolgotrajni oskrbi določa, da se v koncesijskem aktu določi predmet in pogoje opravljanja javne službe, določi se še krajevno območje opravljanja DO na domu, predviden obseg in oblika opravljanja dolgotrajne oskrbe in trajanje koncesije.

Dolgotrajna oskrba na domu predstavlja enega izmed najpomembnejših korakov k zagotavljanju kakovostnega življenja našim občanom, ki potrebujejo pomoč zaradi starosti, bolezni ali drugih omejitev. Ta oblika oskrbe omogoča posameznikom, da ostanejo v svojem domačem okolju, kjer se počutijo varno in udobno. Obenem so storitve prilagojene specifičnim potrebam uporabnikov, kar bistveno izboljšuje njihovo učinkovitost.

V odloku je podana opredelitev za obliko izvajanja javne službe in ostale določbe, ki jih koncedent mora določiti v koncesijskem aktu, da lahko pristopi k razpisu koncesije.

Z razpisom koncesije za izvajanje javne službe se izpolnjuje zakonska obveza občine, da zagotovi občanom javno službo dolgotrajna oskrba na domu v skladu z Zakonom o dolgotrajni oskrbi.

IV. Finančne posledice

Sprejetje odloka nima drugih finančnih posledic kot stroške postopka in stroške nadzora, bo pa pravna podlaga za razpis koncesije.

V. Predlog sklepa in obrazložitev po členih

Predlog besedila Odloka je sestavljen iz 32 členov.

1. člen

Določa organiziranost in obliko izvajanja javne službe dolgotrajne oskrbe na domu ter načela enake dostopnosti, kakovosti in neodvisnega življenja upravičencev.

2. člen

Določa vrste storitev dolgotrajne oskrbe na domu, ki obsegajo pomoč pri osnovnih in podpornih dnevnih opravilih ter zdravstveno nego, povezano z vsakdanjimi opravili.

3. člen

Določa, da se javna služba dolgotrajne oskrbe na domu v občini Divača izvaja v obliki koncesije ter opredeljuje pogoje, vloge in obveznosti občine, koncedenta in koncesionarja.

4. člen

Določa, da se dolgotrajna oskrba izvaja izključno v javni mreži in pod enakimi pogoji za vse izvajalce s pridobljeno koncesijo.

5. člen

Določa naloge občine, med katerimi so podeljevanje koncesij, spremljanje izvajanja storitev in zagotavljanje finančnih sredstev iz proračuna.

6. člen

Določa obseg izvajanja dolgotrajne oskrbe na domu, ki je odvisen od kategorije upravičenca in je določen v urah na mesec.

7. člen

Določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati izvajalec dolgotrajne oskrbe, vključno z registracijo, ustreznimi kadri in dovoljenji.

8. člen

Določa, da se storitve dolgotrajne oskrbe izvajajo na dejanskem naslovu prebivanja upravičenca.

9. člen

Določa, da ceno storitev določa pristojno ministrstvo, plačilo pa se zagotavlja iz prispevkov, proračuna in lastne udeležbe uporabnika.

10. člen

Določa vsebino koncesijskega akta, vključno s pogoji, merili, postopki podeljevanja in prenehanja koncesije ter obsegom izvajanja javne službe.

11. člen

Določa, da se koncesija podeli za obdobje do deset let z možnostjo podaljšanja za največ nadaljnjih deset let.

12. člen

Določa, da se ocena vrednosti koncesije izvede skladno z zakonodajo o koncesijskih pogodbah.

13. člen

Določa, da je predmet koncesije izvajanje storitev dolgotrajne oskrbe na domu, koncesija pa je neprenosljiva in vezana na posameznega koncesionarja.

14. člen

Določa pogoje za pridobitev koncesije, med drugim registracijo, strokovno usposobljenost, finančno sposobnost in neobstoj pravnih ovir.

15. člen

Določa merila za izbiro koncesionarja, kot so strokovne izkušnje, dostopnost storitve in rezultati nadzorov.

16. člen

Določa, katera dokazila mora ponudnik priložiti ob prijavi za pridobitev koncesije.

17. člen

Določa, kateri postopki veljajo za podelitev koncesij glede na mejne vrednosti, določene s strani EU.

18. člen

Določa postopek izbire koncesionarja za koncesije pod mejno vrednostjo, vključno z vsebino javnega razpisa.

19. člen

Določa vsebino in pravila priprave koncesijske dokumentacije, ki mora biti skladna z objavo razpisa.

20. člen

Določa, da o izbiri koncesionarja odloči koncedent z odločbo, v kateri so določeni vsi bistveni elementi koncesije.

21. člen

Določa, da odločitev o izbiri koncesionarja postane pravnomočna, ko ni več možnosti za pravno varstvo po veljavnih predpisih.

22. člen

Določa vsebino koncesijske pogodbe ter pogoje za izvajanje, spremembe in prenehanje koncesijskega razmerja.

23. člen

Določa, da mora koncesionar voditi ločene finančne izkaze za koncesijsko in tržno dejavnost.

24. člen

Določa obveznost koncesionarja glede poročanja, vzpostavitve notranjega nadzora ter sistema kakovosti in varnosti.

25. člen

Določa razloge, pogoje in postopek za odvzem koncesije, če koncesionar ne izpolnjuje obveznosti ali pogojev.

26. člen

Določa načine prenehanja koncesijske pogodbe, vključno z odpovedjo, stečajem, sporazumom ali odvzemom koncesije.

27. člen

Določa možnost določitve začasnega prevzemnika koncesije, če trenutni koncesionar preneha izvajati storitev.

28. člen

Določa pogoje za enostransko odpoved koncesijske pogodbe s strani koncedenta ali koncesionarja ter predpisani odpovedni rok.

29. člen

Določa, da koncesija preneha ob določenih statusnih spremembah koncesionarja, razen če občina predhodno soglaša z nadaljevanjem koncesije.

30. člen

Določa uporabo Obligacijskega zakonika glede odgovornosti za škodo in uveljavljanja pogodbenih kazni po poteku koncesije.

31. člen

Določa, da se v primeru spremembe zakonodaje uporabljajo neposredno veljavna določila nove zakonodaje.

32. člen

Določa, da odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Predlog sklepa Občinskega sveta je sestavljen iz dveh členov:

- v 1. členu se predlaga sprejem predloga Odloka;
- v 2. členu je določena navedba o začetku veljavnosti predlaganega sklepa.

VI. Zaključek

Predlog Odloka podajam Občinskemu svetu v obravnavo in predlagam, da predlog Odloka o splošnih pogojih organiziranja in izvajanja javne službe dolgotrajne oskrbe na domu na območju občine Divača ter pravila glede pogojev, meril in postopkov za podeljevanje in prenehanje koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe na domu v občini Divača sprejme in potrdi v predlagani vsebini.

Gradivo bo v predhodno seznanitev in obravnavo predloženo Odboru za negospodarstvo Občine Divača in Statutarno pravni komisiji.

VII. Prilogi

- Predlog sklepa Občinskega sveta občine Divača,
- Predlog besedila Odloka o splošnih pogojih organiziranja in izvajanja javne službe dolgotrajne oskrbe na domu na območju občine Divača ter pravila glede pogojev, meril in postopkov za podeljevanje in prenehanje koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe na domu v Občini Divača.

Pripravila:
Romana Derenčin
Višja svetovalka

Županja občine Divača
Alenka Štrucl Dovgan

Vložiti:
- Arhiv sej OS,
- Zbirka dokumentarnega gradiva.

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi Statuta Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14, 9/15, 55/17 in 4/19) je Občinski svet Občine Divača na _____ redni seji z dne, _____ sprejel naslednji

S K L E P

1. člen

Občinski svet Občine Divača sprejme **ODLOK o splošnih pogojih organiziranja in izvajanja javne službe dolgotrajne oskrbe na domu na območju občine Divača ter pravila glede pogojev, meril in postopkov za podeljevanje in prenehanje koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe na domu v občini Divača** v predlaganem besedilu.

2. člen

Ta sklep stopi v veljavo takoj, sprejeti odlok pa začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Županja Občine Divača
Alenka Štrucl Dovgan

Sklep prejmejo:

- občinska uprava Občine Divača,
- arhiv, tu.

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 75. člena Zakona o dolgotrajni oskrbi (Uradni list RS, št. 84/23 in 112/24; ZDOsk-1), Pravilnika o koncesijah na področju dolgotrajne oskrbe (Uradni list RS, št. 18/24) in 16. člena Statuta Občine Divača (Uradni list RS št. 6/14 in Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/14, 9/15, 55/17, 4/19) je Občinski svet Občine Divača na _____. seji dne _____ sprejel

ODLOK

o splošnih pogojih organiziranja in izvajanja javne službe dolgotrajne oskrbe na domu na območju občine Divača ter pravila glede pogojev, meril in postopkov za podeljevanje in prenehanje koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe na domu v občini Divača

I. ORGANIZIRANJE IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE IZVAJANJA STORITEV DOLGOTRAJNE OSKRBE NA DOMU NA OBMOČJU OBČINE DIVAČA

1. člen

(Organiziranost javne službe dolgotrajne oskrbe na domu)

Ta odlok ureja organiziranost in obliko izvajanja javne službe dolgotrajne oskrbe na domu ter pravila glede pogojev, meril in postopkov za podeljevanje in prenehanje koncesije.

Dolgotrajna oskrba na domu se organizira in izvaja v javnem interesu na način, ki upravičenim osebam omogoča enako razpoložljivost, dostopnost, dosegljivost in kakovost storitev dolgotrajne oskrbe ter pravico do neodvisnega in samostojnega življenja.

Javna služba dolgotrajne oskrbe na domu se izvaja skladno z določili tega odloka ter veljavnimi predpisi s področja dolgotrajne oskrbe.

Javna služba dolgotrajne oskrbe na domu se izvaja na način, da je vsem upravičencem enako dostopna, uporabna in kakovostna ter da se z njo zagotavljajo storitve dolgotrajne oskrbe vsem upravičencem glede na njihove potrebe.

2. člen

(Storitve dolgotrajne oskrbe na domu)

Storitve dolgotrajne oskrbe so:

- pomoč pri osnovnih dnevnih opravilih: pomoč pri prehranjevanju in pitju, pomoč pri osebni higieni, pomoč pri oblačenju in slačenju, pomoč pri izločanju in odvajanju, pomoč pri gibanju, pomoč pri pripravi na spanje in počitek ter druga osnovna dnevna opravila;
- pomoč pri podpornih dnevnih opravilih: pomoč pri gospodinjskih opravilih, pomoč pri nakupu živil in življenjskih potrebščin, prinašanje, pripravo in postrežbo obrokov, spremstvo uporabnika v povezavi z izvajanjem storitev dolgotrajne oskrbe ter druga podporna dnevna opravila;
- zdravstvena nega, vezana na osnovna dnevna opravila: spremljanje vitalnih funkcij in drugih parametrov, spremljanje zdravstvenega stanja uporabnika, priprava, dajanje in nadzor nad jemanjem zdravil, preprečevanje razjed zaradi pritiska ter druge storitve zdravstvene nege, vezane na osnovna dnevna opravila.

3. člen

(Izvajanje storitev javne službe dolgotrajne oskrbe na domu na območju občine Divača)

Na območju občine Divača se storitve javne službe dolgotrajne oskrbe na domu izvajajo skladno

s predpisi, ki urejajo predmetno področje.

Ob upoštevanju Zakona o dolgotrajni oskrbi in na temelju preučitve stanja glede ustreznosti zagotavljanja tovrstnih storitev se javna služba dolgotrajne oskrbe na domu izvaja v obliki koncesije.

Občina pred podelitvijo koncesije za opravljanje storitev dolgotrajne oskrbe na domu pridobi soglasje pristojnega ministrstva.

Koncedent je občina, ki jo zastopa župan, ki v skladu s tem odlokom, zakonom in podzakonskimi predpisi podeli koncesijo za izvajanje javne službe dolgotrajne oskrbe na domu v soglasju z ministrstvom.

Koncesija je dovoljenje, ki ga izvajalcu podeli koncedent za izvajanje javne službe dolgotrajne oskrbe na domu.

Koncesionar je domača ali tuja pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki izpolnjuje pogoje po zakonu in na podlagi zakona izdanih podzakonskih aktov ter v koncesijskem razmerju pridobi pravico, da opravlja javno službo dolgotrajne oskrbe v določenem obsegu in obliki ter na določenem območju v javni mreži.

Z izbranim koncesionarjem oz. izvajalcem storitve dolgotrajne oskrbe na domu občina sklene ustrezno pogodbo o izvajanju javne službe, v kateri se določijo medsebojne pravice in obveznosti. Izvajalec dolgotrajne oskrbe na domu je dolžan izvajati javno službo strokovno in racionalno ter v skladu z veljavnimi predpisi ter veljavnimi standardi in normativi za to področje.

Upravičenec do storitev dolgotrajne oskrbe je oseba, ki pridobi pravico do dolgotrajne oskrbe po 11. členu ZDOsk-1 s pravnomočno odločbo pristojne vstopne točke po 38. členu ZDOsk-1.

Pravice do dolgotrajne oskrbe so pravice, vezane na osebo upravičenca, ki jih ni mogoče prenesti na drugega in ne podedovati.

4. člen

(Vrsta in obseg storitev)

Dolgotrajna oskrba vključuje storitve v obsegu in na način, kot izhajajo iz ZDOsk-1 ter na njegovi podlagi izdanimi predpisi. Storitve se izvajajo izključno v okviru javne mreže. Izvajanje dolgotrajne oskrbe poteka pod enakimi pogoji za javne zavode ter druge pravne osebe in samostojne podjetnike posameznike, ki pridobijo koncesijo na podlagi javnega razpisa.

5. člen

(Naloge občine)

Občina uresničuje svoje naloge na področju dolgotrajne oskrbe na domu s tem, da:

- podeli koncesijo za izvajanje storitve dolgotrajne oskrbe na domu na podlagi javnega razpisa ;
- spremlja izvajanje storitve dolgotrajne oskrbe na domu in delovanje javne mreže na območju občine;
- iz proračuna zagotavlja finančne vire za izvajanje nalog iz prve in druge alineje tega člena.
-

6. člen

(Obseg izvajanja storitev dolgotrajne oskrbe na domu)

Storitev dolgotrajne oskrbe na domu se izvaja na domu uporabnika.

Izvajalci storitev dolgotrajne oskrbe na domu opravljajo dolgotrajno oskrbo na domu v obsegu neposrednega izvajanja storitev, ki je določen v urah/mesec:

1. kategorija dolgotrajne oskrbe: 20 ur,

2. kategorija dolgotrajne oskrbe: 40 ur,
3. kategorija dolgotrajne oskrbe: 60 ur,
4. kategorija dolgotrajne oskrbe: 80 ur in
5. kategorija dolgotrajne oskrbe: 110 ur.

7. člen

(Pogoji za opravljanje storitev dolgotrajne oskrbe na domu na območju občine Divača)

Izvajalec dolgotrajne oskrbe mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- je vpisan v javni register izvajalcev dolgotrajne oskrbe pri organu, pristojnem na temelju ZDOsk-1;
- izpolnjuje kadrovske, prostorske in tehnične pogoje ter standarde za opravljanje dolgotrajne oskrbe;
- zagotovi opravljanje vseh storitev iz prvega odstavka 14. člena in 32. člena ZDOsk-1;
- mu ni bilo s pravnomočno sodbo ali dokončno odločbo upravnega organa prepovedano opravljanje dolgotrajne oskrbe, socialne ali zdravstvene dejavnosti ter
- mu je bila podeljena koncesija za opravljanje storitev dolgotrajne oskrbe na domu na območju občine Divača.

Izvajalec dolgotrajne oskrbe mora ves čas opravljanja dolgotrajne oskrbe izpolnjevati pogoje za njeno opravljanje.

8. člen

(Kraj izvajanja storitev dolgotrajne oskrbe)

Storitve dolgotrajne oskrbe po tem odloku se izvajajo na naslovu, kjer upravičenec dejansko prebiva.

9. člen

(Cena storitve)

Ceno urne postavke za izvajanje storitve dolgotrajne oskrbe na domu določi pristojno ministrstvo.

Plačilo storitve se zagotavlja iz prispevkov obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo, sredstev državnega proračuna in lastne udeležbe uporabnika.

II. POGOJI, MERILA IN POSTOPKI ZA PODELJEVANJE IN PRENEHANJE KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE DOLGOTRAJNE OSKRBE NA DOMU

10. člen

(Koncesijski akt)

Ta odlok določa predmet, pogoje, merila, postopke podeljevanja koncesije, sklenitev koncesijske pogodbe in njeno izvajanje ter prenehanje koncesije na področju javne službe dolgotrajne oskrbe na domu na območju občine Divača.

Koncesija se podeli, če koncedent ugotovi, da javni zavodi za opravljanje dolgotrajne oskrbe ne morejo zagotavljati opravljanja le-te v obsegu, kot je določen z javno mrežo dolgotrajne oskrbe oziroma če javni zavodi za opravljanje dolgotrajne oskrbe ne morejo zagotoviti nujne dostopnosti do storitev dolgotrajne oskrbe..

Koncesija se izvaja na območju občine Divača za osebe, ki jim je bila pravica do storitev dolgotrajne oskrbe priznana skladno z določilom 38. člena ZDOsk-1 tj. s pravnomočno odločbo vstopne točke.

11. člen

(Trajanje koncesije)

Koncesija za opravljanje storitev dolgotrajne oskrbe na domu se podeljuje za dobo desetih (10) let in se lahko pred potekom podaljša za največ deset (10) let.

12. člen

(Ocenjena vrednost koncesije)

Ocena vrednosti koncesije se opravi skladno z določbami zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe.

13. člen

(Predmet koncesije)

Predmet koncesije je izvajanje storitev dolgotrajne oskrbe na domu, kot so opredeljene v 2. členu tega odloka.

Koncesija je vezana na osebo koncesionarja in ni prenosljiva.

Koncesionar s pravico koncesije za dolgotrajno oskrbo na domu ne more razpolagati in, razen če zakon ne določa drugače, tudi ne more biti predmet posamičnega ali univerzalnega pravnega prenosa. Pravni posel, ki bi bil sklenjen v nasprotju s prejšnjim stavkom, je ničen.

Najpozneje 12 mesecev pred potekom obdobja podelitve koncesije koncedent preveri, ali še obstoji potreba po podelitvi koncesije za dolgotrajno oskrbo, upošteva določbe tega odloka. Če so pogoji iz tega odloka izpolnjeni, koncedent začne z novim postopkom za podelitev koncesije.

14. člen

(Pogoji za pridobitev in opravljanje koncesije)

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati naslednje pogoje:

- je domača ali tuja pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, v Republiki Sloveniji registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije, oziroma je podružnica tuje pravne osebe za opravljanje te dejavnosti vpisana v register v Republiki Sloveniji;
- biti vpisan v register izvajalcev dolgotrajne oskrbe;
- izpolnjuje kadrovske, prostorske in tehnične pogoje ter standarde za opravljanje dolgotrajne oskrbe ki so določeni v 60. členu ZDOsk-1 in pravilniku, ki ureja kadrovske pogoje, usposabljanje in supervizijo v dolgotrajni oskrbi ter pravilniku, ki ureja minimalne prostorske in tehnične pogoje za opravljanje dolgotrajne oskrbe;
- zagotovi opravljanje vseh storitev iz drugega člena tega odloka ter storitev za krepitev in ohranjanje samostojnosti iz 32. člena ZDOsk-1;
- mu ni bilo s pravnomočno sodbo ali dokončno odločbo upravnega organa prepovedano opravljanje dolgotrajne oskrbe, socialne ali zdravstvene dejavnosti;
- izkazuje finančno in poslovno sposobnost;
- ima izdelan podroben program za opravljanje dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije;
- zagotavlja kakovostno in varno opravljanje storitev dolgotrajne oskrbe;
- mu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija oziroma odpovedana koncesijska pogodba;
- ima poravnane zapadle obvezne dajatve in druge denarne nedavčne obveznosti, ki jih v skladu zakonom, ki ureja finančno upravo, pobira davčni organ, v višini, ki presega 50 eurov. Šteje se, da ponudnik ne izpolnjuje obveznosti iz prejšnjega stavka tudi če nima predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih petih let od dneva preverjanja ter
- ni v stečajnem postopku, postopku prenehanja, postopku prisilne poravnave ali v postopku likvidacije.

Koncesionar mora ves čas trajanja koncesijskega razmerja izpolnjevati pogoje iz tega člena. Koncesionar mora pri opravljanju storitev dolgotrajne oskrbe dosegati standard skrbnosti dobrega gospodarstvenika.

15. člen

(Merila za izbiro koncesionarja)

Merila za izbiro koncesionarja so:

- strokovna usposobljenost, izkušnje in reference ponudnika;
- dostopnost lokacije opravljanja dolgotrajne oskrbe;
- ugotovitve iz nadzornih postopkov pri ponudniku ter
- druge okoliščine in merila glede oblike dolgotrajne oskrbe, ki jih določa ZDOsk-1 in podzakonski predpisi.

16. člen

(Dokazila za pridobitev in opravljanje koncesije dolgotrajne oskrbe na domu)

Ponudnik za pridobitev in opravljanje koncesije dolgotrajne oskrbe na domu priloži:

- izjavo, da je pravna oseba oziroma samostojni podjetnik posameznik, registriran pri pristojnem organu Republike Slovenije za opravljanje dejavnosti, ki je predmet razpisane koncesije;
- izjavo, da se strinja z razpisanimi pogoji in da dovoljuje, da se za namen javnega razpisa uporabljajo podatki, ki so razvidni iz dokumentacije, ki jo vodi občina in da se po potrebi preverijo tudi pri pristojnem organu Republike Slovenije za opravljanje dejavnosti, ki je predmet razpisane koncesije;
- organizacijsko shemo s prikazanim številom in strukturo predvidenih zaposlenih, s podatki o njihovi izobrazbi ter svojo in njihove izjave, iz katerih je razvidno, da jih bo oziroma se bodo zaposlili pri koncesionarju ali organizacijsko shemo s prikazanimi predvidenimi zaposlenimi in pogoji, ki jih morajo izpolnjevati ter izjavo ponudnika, da bo pred začetkom opravljanja dolgotrajne oskrbe zaposlil izvajalce v skladu s standardi in normativi;
- projekcijo finančnega poslovanja za petletno obdobje z izkazom denarnih tokov v skladu s Slovenskim računovodskim standardom 22 ter program dela opravljanja dolgotrajne oskrbe.

Občina lahko zahteva bančno garancijo za resnost ponudbe.

Finančno in poslovno sposobnost ponudnik izkazuje skladno s podzakonskimi področnimi predpisi.

17. člen

(Postopek za podelitev koncesije)

Za podelitev koncesije za opravljanje javne službe dolgotrajne oskrbe nad mejno vrednostjo za objavo obvestila o koncesiji v Uradnem listu Evropske Unije, ki jo določa Evropska komisija, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe.

Za podelitev koncesije pod mejno vrednostjo iz prejšnjega odstavka se postopek izbire koncesionarja in sklenitev koncesijske pogodbe izvede v skladu z Zakonom o dolgotrajni oskrbi.

Ne glede na prejšnji odstavek se tudi za koncesije pod mejno vrednostjo uporabljajo določbe zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe, in sicer glede trajanja koncesije, pripravljalnih dejanj in pravnega varstva.

18. člen

(Postopek izbire koncesionarja za koncesije pod mejno vrednostjo)

Koncesija se, v skladu s koncesijskim aktom, podeli z odločbo na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Objava javnega razpisa vsebuje vsaj naslednje podatke:

- navedbo, da gre za podelitev koncesije za dolgotrajno oskrbo;
- številko in datum koncesijskega akta;
- navedbo koncedenta;
- vrsto, območje in predviden obseg in obliko dolgotrajne oskrbe;
- predviden začetek koncesijskega razmerja;
- trajanje koncesijskega razmerja;
- način dostopa do koncesijske dokumentacije;
- naslov, rok in način predložitve ponudbe;
- navedbo zakonskih in drugih pogojev, ki jih morajo ponudniki izpolnjevati, ter dokazila o njihovem izpolnjevanju;
- merila za izbiro koncesionarja;
- naslov in datum odpiranja ponudb;
- rok, v katerem bodo ponudniki obveščeni o izidu javnega razpisa ter
- druge podatke glede na obliko dolgotrajne oskrbe, ki je predmet koncesije.

19. člen

(Koncesijska dokumentacija)

Koncesijska dokumentacija je pripravljena v skladu s koncesijskim aktom. V primeru neskladja med koncesijskim aktom in koncesijsko dokumentacijo veljajo določbe koncesijskega akta.

Podatki v koncesijski dokumentaciji so enaki podatkom, navedenim v objavi javnega razpisa.

Koncesijska dokumentacija, ki se objavi na spletnih straneh koncedenta in na portalu javnih naročil, vsebuje najmanj:

- številko in datum koncesijskega akta;
- vrsto, območje ter predviden obseg in obliko dolgotrajne oskrbe, ki je predmet koncesije;
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati ponudnik za pridobitev koncesije in dokazila o njihovem izpolnjevanju;
- pogoje financiranja dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije;
- merila za izbiro koncesionarja iz 16. člena tega odloka;
- opis postopka izbire koncesionarja;
- navodila za pripravo in predložitev ponudbe;
- vzorec koncesijske pogodbe;
- rok za oddajo ponudbe ter
- predviden rok za sprejem odločitve o izbiri koncesionarja.

Koncedent od ponudnika ne sme zahtevati dokazil, ki jih lahko pridobi iz uradnih zbirk podatkov. Če je to potrebno, od ponudnika zahteva soglasje za vpogled oziroma dostop do podatkov, ki se o njem vodijo v uradni zbirki podatkov.

20. člen

(Odločba)

O izbiri koncesionarja odloči koncedent z odločbo.

Koncedent o vseh ponudbah izda eno odločbo, s katero podeli koncesijo izbranemu ponudniku ali ponudnikom in določi čas trajanja koncesije v skladu z razpisom in zavrne neuspešne ponudbe. V postopku izdaje odločbe imajo položaj stranke le tisti ponudniki, ki so predložili ponudbo.

V odločbi se določi tudi rok, v katerem izbrani izvajalec sklene koncesijsko pogodbo. Če je v aktu določeno, da lahko določene pogoje za začetek opravljanja storitev koncesionar izpolni po podelitvi koncesije in sklenitvi pogodbe, se v odločbi določi tudi rok, v katerem mora koncesionar izpolniti te pogoje in način njihove izpolnitve. Koncedent lahko rok iz prejšnjega stavka podaljša.

Koncedent v petih dneh po končanem preverjanju in ocenjevanju ponudb vse ponudnike obvesti o izbiri koncesionarja. Koncedent o tej odločitvi obvesti ponudnike tako, da podpisano odločitev iz tega člena objavi na portalu javnih naročil. Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil.

Odločba, s katero se podeli koncesija, vsebuje:

- razloge za zavrnitev ponudbe vsakega neuspešnega ponudnika;
- podatke o izbranem koncesionarju;
- obliko, območje in predviden obseg opravljanja dolgotrajne oskrbe;
- trajanje koncesijskega razmerja;
- rok, v katerem se sklene koncesijska pogodba od pravnomočnosti odločitve ter
- razloge za morebitno odločitev, da ni bila izbrana nobena ponudba ali da se postopek izbire koncesionarja znova začne.

21. člen

(Pravno varstvo)

Odločitev o izbiri koncesionarja postane pravnomočna z dnem, ko zoper njo ni mogoče zahtevati pravnega varstva skladno s predpisi, ki urejajo pravno varstvo v postopkih javnega naročanja.

22. člen

(Sklenitev koncesijske pogodbe, njeno izvajanje in prenehanje)

S koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije in sicer najmanj:

- obliko in predviden obseg opravljanja dolgotrajne oskrbe;
- območje in lokacijo opravljanja dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije;
- odgovornega nosilca pri izvajalcu dolgotrajne oskrbe, ki je direktor ali druga odgovorna oseba pri izvajalcu dolgotrajne oskrbe;
- način financiranja dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije;
- obratovalni čas;
- začetek opravljanja dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije;
- trajanje koncesijskega razmerja;
- razloge in pogoje za odpoved koncesijske pogodbe, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi koncesijske pogodbe;
- pogoje, ki jih mora koncesionar izpolnjevati v času trajanja koncesijskega razmerja;
- pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v času trajanja in po poteku koncesijske pogodbe;
- dolžnost in način poročanja o opravljanju dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije;
- obveznost vzpostavitve notranjega nadzora ter sistema kakovosti in varnosti;
- medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z opravljanjem ali neopravljanjem dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije ter
- pogodbene kazni zaradi neopravljanja ali nepravilnega opravljanja koncesijske dejavnosti.

Med trajanjem koncesijskega razmerja so ob soglasju koncedenta dovoljene le nebistvene spremembe koncesijskega razmerja, ki jih stranki skleneta v obliki spremembe koncesijske pogodbe, če s predpisi ni določeno drugače.

Glede ugotavljanja obstoja in/ali obsega nebistvenih sprememb koncesijskega razmerja se uporabljajo kogentna določila ZDOsk-1.

23. člen

(Pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v času trajanja koncesijske pogodbe)

Koncesionar ločeno vodi izkaze prihodkov in odhodkov ter sredstev in virov sredstev, ki se nanašajo na opravljanje dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije, od tistih, ki se nanašajo na opravljanje tržne dejavnosti, v skladu s predpisi, ki urejajo preglednost finančnih odnosov in ločeno evidentiranje različnih dejavnosti.

24. člen

(Dolžnost in način poročanja o opravljanju dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije ter vzpostavitve sistema notranjega nadzora in sistema kakovosti in varnosti)

Koncesionar v letnem poročilu, ki ga predloži do 31. marca za preteklo koledarsko leto, poroča najmanj o:

- vzpostavljenih internih standardih kakovosti in varnosti;
- obsegu in rezultatih notranjega nadzora nad uporabo standardov kakovosti in varnosti;
- rezultatih, ki jih prikažejo interni kazalniki;
- rezultatih, ki jih prikažejo kazalniki kakovosti, ki jih določi minister in so objavljeni na spletni strani ministrstva ter
- številu zaposlenih in pogodbenih delavcev ter prostovoljcev.

Koncesionar je dolžan vzpostaviti sistem notranjega nadzora ter sistema kakovosti in varnosti, iz katerih izhaja:

- spremljanje kazalnikov kakovostih in varnosti v dolgotrajne oskrbe;
- vrednost kazalnikov iz prejšnje alineje;
- vrsto neželenih in skoraj nastalih neželenih dogodkov pri izvajanju storitev dolgotrajne oskrbe ter
- osebno ime, delovno mesto, izobrazba odgovornih osebah za delovne procese pri izvajalcu.

25. člen

(Odvzem koncesije)

Organ, pristojen za podelitev koncesije, z odločbo odvzame koncesijo:

- če koncesionar v roku, določenem v odločbi o podelitvi koncesije, ne podpiše koncesijske pogodbe, pa koncedent tega roka ne podaljša v skladu z zakonom;
- če koncesionar v roku, določenem v odločbi o podelitvi koncesije, ne izpolni določenih pogojev za začetek opravljanja storitev, za katere je v odločbi o podelitvi koncesije določeno, da jih koncesionar izpolni po podelitvi koncesije in sklenitvi pogodbe, pa koncedent tega roka ne podaljša v skladu z zakonom;
- če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi ter odločbo o koncesiji;
- če koncesionar ne ravna v skladu z odločbami, izdanimi v okviru nadzora nad izvajanjem koncesije;
- če je zaradi slabega finančnega stanja koncesionarja, visoke stopnje njegove zadolženosti, poslovanja z izgubo v daljšem obdobju, precejšnjega odstopanja finančnega stanja koncesionarja od projekcije finančnega poslovanja, ki jo je predložil v svoji ponudbi, ali iz drugih finančnih razlogov mogoče utemeljeno sklepati, da ne bo mogel ustrezno izvrševati dejavnosti, ki je predmet koncesije ter
- če je zaradi zmanjšanja potreb po opravljanju storitev, ki so predmet koncesije, treba na določenem krajevnem območju zmanjšati obseg izvajanja javne službe, ki je predmet koncesije, pa se koncesionar in koncedent ne sporazumeta o ustrezni spremembi

koncesijske pogodbe ali njeni sporazumni razvezi.

Pristojni organ koncedenta pisno opozori koncesionarja o razlogu za odvzem koncesije, mu določi primeren rok za odpravo kršitev, slabega finančnega stanja ali za sporazumno spremembo oziroma razvezo pogodbe, in ga opozori, da bo v nasprotnem primeru uvedel postopek odvzema koncesije.

Če v določenem roku koncesionar ne odpravi kršitev, slabega finančnega stanja ali v njem ne pride do sporazumne spremembe oziroma razveze pogodbe, pristojni organ koncedenta po uradni dolžnosti izda odločbo, s katero odvzame koncesijo. Zoper odločbo o odvzemu koncesije ni pritožbe, možen pa je upravni spor.

26. člen

(Prenehanje koncesijske pogodbe)

Koncesionar ne sme odpovedati koncesijske pogodbe zaradi kršitev koncedenta, razen v primeru, ko koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe do te mere, da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.

Koncesijska pogodba preneha:

- s potekom časa, za katerega je bila sklenjena;
- s pričetkom stečajnega postopka nad koncesionarjem ali zaradi prenehanja koncesionarja kot pravne osebe;
- z odpovedjo pogodbe iz razlogov in pod pogoji, ki so določeni v koncesijski pogodbi;
- s sporazumom;
- z odvzgom koncesije ter
- v drugih primerih, določenih z zakonom.

V primeru prenehanja koncesijske pogodbe preneha koncesijsko razmerje.

V primeru prenehanja koncesijske pogodbe je koncesionar dolžan izročiti vso dokumentacijo prevzemniku koncesije iz prejšnjega odstavka.

27. člen

(Začasni prevzemnik koncesije)

Koncedent lahko v primeru prenehanja koncesijske pogodbe, če koncesionar ne more zagotavljati izvajanja storitev dolgotrajne oskrbe, do odločitve o novem koncesionarju določi začasnega prevzemnika koncesije med obstoječimi izvajalci dolgotrajne oskrbe, vendar največ za dobo enega leta.

Za čas prevzema koncesije na podlagi prejšnjega odstavka sklene koncedent z začasnim prevzemnikom koncesije pogodbo, s katero uredi začasno opravljanje dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije.

28. člen

(Odpoved koncesijske pogodbe)

Med veljavnostjo koncesijske pogodbe lahko koncedent, ne glede na zakon, ki ureja obligacijska razmerja, odpove to pogodbo, če:

- se je koncesija bistveno spremenila, kar terja nov postopek izbire koncesionarja;
- je za koncesionarja v času podelitve koncesije obstajal razlog za izključitev, zaradi katerega bi moral biti izključen iz postopka izbire koncesionarje ter
- je Sodišče Evropske unije po postopku v skladu z 258. členom PDEU ugotovilo hujše kršitve obveznosti koncedenta, ki izhajajo iz PEU, PDEU in tega zakona, zato koncesija ne bi smela biti podeljena koncesionarju.

Med veljavnostjo koncesijske pogodbe lahko koncesionar odpove to pogodbo iz utemeljenih razlogov, ki jih mora obrazložiti. Pisni odpovedi mora predložiti dokumentacijo, iz katere bodo izhajali razlogi za odpoved.

Odpovedni rok je devet (9) mesecev.

29. člen

(Prenehanje koncesije in pogoji za ohranitev koncesije)

Koncesija preneha v primeru statusnih preoblikovanj, do katerih pride s statusno pravno pripojitvijo ali združitvijo koncesionarja z ali v drugo pravno osebo. V tem primeru preneha koncesija z dnem učinkovanja takšnega statusnega preoblikovanja.

Če ima novo nastala ali prevzemna družba koncesijo za izvajanje javne službe, ki je predmet koncesije za izvajanje dolgotrajne oskrbe, je za ohranitev koncesije potrebno predhodno soglasje koncedenta. Koncedent lahko zavrne soglasje iz prejšnjega stavka v primeru utemeljenih razlogov.

V primeru spremembe družbenikov koncesionarja kot pravne osebe z vstopom enega ali več novih družbenikov ali v primeru preoblikovanja samostojnega podjetnika posameznika kot koncesionarja v pravno osebo zasebnega prava je za ohranitev koncesije potrebno predhodno soglasje koncedenta. Koncedent lahko zavrne soglasje iz prejšnjega stavka v primeru utemeljenih razlogov.

30. člen

(Pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja po poteku koncesijske pogodbe)

Glede vprašanj v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z opravljanjem ali neopravljanjem dolgotrajne oskrbe na podlagi koncesije ter odgovornostjo za škodo pogodbenih strank, ki je bila pri izvajanju koncesije povzročena uporabnikom ali tretjim osebam, se uporablja Obligacijski zakonik (Uradni list RS, št. 97/07 – UPB, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631).

Glede uveljavljanja pogodbene kazni zaradi ne opravljanja ali nepravilnega opravljanja koncesijske dejavnosti se uporabljajo določila predpisa iz prejšnjega odstavka.

31. člen

(Sprememba področne zakonodaje)

V primeru, da bi se veljavni področni predpisi spremenili tako, da bi bile posamezne določbe tega odloka z njimi v nasprotju, se neposredno uporabljajo veljavna določila področnih predpisov.

32. člen

(Začetek veljavnosti in objava odloka)

Odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

OBČINA DIVAČA
ALENKA ŠTRUCL DOVGAN
ŽUPANJA

Štev.: 007-0005/2025-1

Divača, _____